



COMUNE DI MONTEROSSO ALMO

Libero Consorzio Comunale di Ragusa



COPIA

AREA AFFARI GENERALI E RISORSE UMANE

DETERMINAZIONE

R.G. n. 575 del 11-09-2024

N. Settore 69

Data emissione

11-09-2024

Oggetto:

RICOGNIZIONE DEL CONTEZIOSO PENDENTE E DEL FONDO RISCHI DA CONTEZIOSO ANNO 2023

la sottoscritta Dott.ssa Maddalena Caruso legittimata all'adozione del presente provvedimento in esecuzione del Decreto Sindacale n.26 del 27.07.2022 con il quale è stata nominata Responsabile dell'Area affari generali e risorse umane. ed assegnate le relative funzioni di cui all'art.107 del TUEL n. 267/2000;

PREMESSO CHE:

- ☐ Che la corretta e trasparente gestione del contenzioso ha una valenza strategica sia nella costruzione e salvaguardia dell'equilibrio di bilancio, che dopo la riforma costituzionale introdotta dalla L. Cost.1/2012 ha assunto valore di bene costituzionalmente tutelato, sia nelle politiche di trasparenza e di prevenzione dei fenomeni di corruzione;
- ☐ Che il principio contabile applicato della contabilità finanziaria potenziata (4/2, par.5.2, lett.h), D.Lgs.118/2011, come modificato dal D.Lgs.126/2014, ha disposto che "nel caso in cui l'Ente, a seguito di contenzioso ha significative probabilità di soccombere, o di sentenza non definitiva e non esecutiva, sia condannato al pagamento di spese e, in attesa di giudizio, si è in presenza di una obbligazione passiva condizionata al verificarsi di un evento (l'esito del giudizio e del ricorso) "in relazione alla quale, non essendo possibile impegnare alcuna spesa, l'Ente è tenuto ad accantonare le risorse necessarie per il pagamento di oneri derivanti da sentenze, stanziando le relative spese che confluiranno alla chiusura dell'esercizio in avanzo vincolato, al pagamento delle eventuali spese future, rendendo indispensabile la costituzione di un apposito fondo rischi;
- ☐ Che la Sezione Autonomie, con delibera n. 9/2016INPR, ha chiarito le linee guida per la formazione del bilancio 2016/2018 e successivi, sottolineando che l'accantonamento al fondo rischi deve risultare congruo rispetto al rischio di soccombenza stimato per ciascun contenzioso, pertanto risulta necessario un monitoraggio costante del contenzioso;

RICHIAMATA la giurisprudenza dalla Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti circa la particolare attenzione che deve essere riservata alla quantificazione degli accantonamenti a "Fondo contenzioso", legato a rischi di soccombenza su procedure giudiziarie in corso, per cui "risulta essenziale procedere ad una costante ricognizione e all'aggiornamento del contenzioso formatosi per attestare la congruità degli accantonamenti, che deve essere verificata dall'Organo di revisione. Anche in questo caso, la somma accantonata non darà luogo ad alcun impegno di spesa e confluirà nel risultato di amministrazione per la copertura delle eventuali spese derivanti

da sentenza definitiva, a tutela degli equilibri di competenza nell'anno in cui si verificherà l'eventuale soccombenza".

CONSIDERATO CHE:

- nella seduta del Consiglio Comunale n. 35 del 10/07/2023 è stato approvato il Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2022 ai sensi dell'art. 227 comma 2 del d.lgs. n. 267/2000 e dell' art. 18 comma 1 lett. b) del d.lgs. n. 118/2011.";
- il parere n.6 del 17/06/2023 rilasciato dal Revisore unico sulla proposta sopra specificata ha attestato la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione ed "esprime giudizio positivo per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio finanziario 2022;

PRESO ATTO che conseguentemente si rende necessario rideterminare il fondo contenzioso e il fondo rischi per spese potenziali con atto della giunta Municipale;

RILEVATO

Che per poter accedere ad un prudentiale accantonamento è necessario censire nel dettaglio i contenziosi pendente e provvedere a stimare per ciascun provvedimento il c.d."**rischio soccombenza**" e ciò al fine di poter valutare, per ciascun periodo contabile, la congruità dell'accantonamento provvedendo ad un eventuale adeguamento e/o alla liberazione di risorse; la stima del rischio dovrà essere nel corso del giudizio modificata dinamicamente in relazione all'andamento del contenzioso ed in rapporto alle diverse fasi processuali; che tale sistema oltre ad essere efficace strumento di prevenzione della corruzione costituirà anche strumento di monitoraggio della gestione dei contenziosi pendenti consentendo di aggiornare continuamente il rischio di soccombenza e calibrare gli accantonamenti effettuati sul fondo rischi e di valutarne la congruità;

VISTO il prospetto ricognitivo dei contenziosi in essere a conoscenza degli uffici, (rimesso in allegato n.1 e 2) istruito sulla scorta dell'acquisizione della relazione aggiornata redatta dal legale difensore dell'Ente e dagli atti dell'ufficio;

RITENUTO opportuno, per le ragioni di fatto di cui sopra, di dovere sottoporre al vaglio della Giunta municipale la seguente graduazione della stima di soccombenza (valutata secondo il grado di possibile realizzazione e di avveramento dell'evento futuro ed incerto) nonché la congruità della correlata percentuale di accantonamento, commisurato al valore attuale della causa/contenzioso/debito;

- Passività probabile: Coefficiente di rischio (**superiore al 51%**) in cui rientrano i casi di provvedimenti giurisdizionali non esecutivi, nonché i giudizi non ancora esitati in decisione, per i quali l'Avvocato abbia espresso un giudizio di soccombenza di grande rilevanza: **accantonamento previsto del 75%**
- Passività possibile: Coefficiente di rischio (**compreso tra 10% e 50 %**) in cui rientrano i casi di provvedimenti giurisdizionali non esecutivi, nonché i giudizi non ancora esitati in decisione, per i quali l'Avvocato abbia espresso un giudizio di soccombenza di media rilevanza: **accantonamento previsto del 25%**
- Passività remota: Coefficiente di rischio (**tra 0 e 10%**) in cui rientrano i casi di provvedimenti giurisdizionali non esecutivi, nonché i giudizi non ancora esitati in decisione, per i quali l'Avvocato abbia espresso un giudizio di soccombenza di bassa rilevanza: **accantonamento previsto del 5%**

RITENUTO opportuno, per le ragioni di fatto di cui sopra, di dovere approvare la stima di soccombenza nella misura del 75% come da relazione redatta dal legale difensore dell'Ente e trasmessa in data 08/05/2024;

PRESO ATTO

- ☐ che, all'esito della rispettiva attività di verifica integrativa dei debiti fuori bilancio, sono state formalizzate le note predisposte dai competenti uffici (agli atti dell'ufficio);

CONSIDERATO che il contenzioso è stato assegnato all'AREA AFFARI GENERALI E RISORSE UMANE con delibera di G.M. n. 74 del 15/07/2021;

DATO ATTO che tutte le superiori stime in atto non considerano le eventuali sopravvenienze passive correlate agli ulteriori addebiti per interessi legali di rivalutazione e/o interessi moratori ovvero correlate alle richieste di rimborso di spese legali da soccombenze giudiziali, comunque accantonate nello specifico "Fondo passività potenziali" che riporta altresì i debiti fuori bilancio in fase di riconoscimento già in corso e/o attestate dagli uffici;

RILEVATO in definitiva che, all'esito della superiore attività ricognitiva dello stato del contenzioso, è necessario accantonare al 31/12/2023 un importo complessivo finale di fondo di contenzioso pari ad € 743.639,71 ed euro 1.144.574,19 per passività potenziali;

Visto il D.Lgs. 267/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

Vista la L.R. del 15/3/63 n. 16 e s.m.i.

Visto il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Visto il decreto n. 26 del 27.07.2022 di conferimento dell'incarico di responsabile di posizione organizzativa ex art. 107 TUEL;

DETERMINA

Per i motivi di fatto espressi in narrativa:

di approvare la stima di soccombenza nella misura del 75% come da relazione redatta dal legale difensore dell'Ente e trasmessa in data 08/05/2024;

di sottoporre alla G.M., altresì, lo stato del contenzioso comunale alla data del 31/12/2023 riportato nei prospetti ricognitivi rimessi in allegati n.1 e n.2, così formalizzato dall'ufficio del contenzioso comunale sulla scorta dell'acquisizione della relazione aggiornata redatta dal legale difensore dell'Ente ed agli atti dell'ufficio;

di dare atto che all'esito della superiore attività ricognitiva dello stato del contenzioso, è necessario accantonare al 31/12/2023 un importo complessivo finale di fondo di contenzioso pari ad € 743.639,71 a copertura rischio di contenzioso;

di prendere atto, altresì, che tutte le superiori stime in atto non considerano nel dettaglio le eventuali sopravvenienze passive correlate agli ulteriori addebiti per interessi legali di rivalutazione e/o interessi moratori ovvero correlate alle richieste di rimborso di spese legali da soccombenze giudiziali, comunque cautelativamente previste nel "Fondo passività potenziali" che riporta altresì i debiti fuori bilancio in fase di riconoscimento già in corso e/o attestate dagli uffici è necessario accantonare al 31/12/2023 un importo complessivo finale di fondo passività potenziali pari ad €. 1.144.574,19.

IL RESPONSABILE AREA

F.to Maddalena Caruso

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio di questo Comune e vi rimarrà fino al 26-09-2024.

Li, 11-09-2024

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE

F.to Maccarrone Agata
